

## 家庭議會

### 2025 年施政報告基層醫務措施

#### 目的

本文件向委員簡介《2025 施政報告》公布的主要基層醫療措施。

#### 基層醫療措施

##### 為賦權基層醫療署提交法案

2. 為強化基層醫療的管治架構，醫務衛生局正擬備有關基層醫療署的法律草擬指示，預期在明年內將法案提交立法會。有關法案將賦予基層醫療署權限和法定權力，包括界定基層醫療服務提供者、審核和監察相關人員的服務質素、訂立適用於私營基層醫療服務提供者的服務標準、以及設立服務質素保證機制等，從而確保整個基層醫療健康系統配合政府的政策方向發展，並達致預期的健康成效。

##### 醫院管理局家庭醫學門診的預防篩查及護理服務

3. 為應對人口老化及慢性疾病病患率上升帶來的醫療健康挑戰，基層醫療署正按《基層醫療健康藍圖》（《藍圖》）建議，重新定位醫院管理局（醫管局）普通科門診服務，聚焦照顧弱勢社群，以家庭醫學服務模式為他們提供全面的基層醫療服務。為更清晰反映服務模式及體現未來基層醫療的發展策略方向，普通科門診及家庭醫學專科門診服務已於 2025 年 10 月 11 日起統一命名為「家庭醫學門診服務」。

4. 隨著「慢性疾病共同治理計劃」（「慢病共治計劃」）的推出及衛生署基層醫療服務與地區康健網絡的整合，政府亦正為弱勢社群逐步加強家庭醫學門診的預防護理服務。自 2025 年

3 月底起，醫管局已分階段於指定家庭醫學診所為合資格的弱勢社群（包括綜合社會保障援助計劃的受助人、75 歲或以上的長者生活津貼受惠人，或持有有效醫療費用減免證明書的人士）以「健康人生計劃」為基礎提供預防護理服務，當中包括「慢病共治計劃」下的「三高」篩查和婦女健康服務。醫管局家庭醫學門診將進一步擴大服務範圍，逐步為弱勢社群提供更多預防護理服務，以配合籌劃中的基層醫療發展。同時，符合資格的~~的~~家庭醫學門診病人將獲邀參加「慢病共治計劃」，以鼓勵負擔能力較高的病人善用政府資助的基層醫療服務，並與社區的家庭醫生進行配對。

5. 醫管局家庭醫學門診每年均提供超過五百萬個診症名額。鑒於人口老化，家庭醫學門診服務的需求預計將進一步上升。醫管局將持續檢視服務需求，特別是弱勢社群的服務需要，並透過調配人手及資源針對需求較大的地區增加診症名額，繼續加強家庭醫學門診服務，並開始逐步將現時延長服務時段常規化。

#### 「慢性疾病共同治理平台」（「慢病共治平台」）

6. 政府計劃在「慢病共治計劃」三年先導期結束後繼續擴大計劃，深化發展為「慢病共同平台」，「慢病共治平台」將以現行糖尿病及高血壓管理為基礎，整合基層醫療服務資源，根據科學實證和資源運用等考慮因素，逐步覆蓋更多慢性疾病，並加入更多健康賦能的元素和預防性護理項目，建立一個更有系統和連貫性的社區基層醫療綜合平台。「慢病共治平台」將鞏固現時基層醫療體系雙軌並行的模式，多管齊下推動預防性服務。地區康健中心及家庭醫生將成為「慢病共治平台」的重要支柱，市民可以透過這些渠道，更便捷地獲得政府資助的基層醫療服務，以進一步改善自身的整體健康狀況。

#### 乙型肝炎篩查

7. 為強化基層醫療在傳染病防控中的角色，政府將透過「慢病共治平台」推出乙型肝炎篩查計劃作為試點。乙型肝炎篩查計劃將沿用「慢病共治平台」的共付模式及家庭醫生協作制度，為較高風險感染乙型肝炎病毒的人士（例如慢性乙型肝炎患者的家庭成員）提供以風險為本的乙型肝炎篩查及持續管理，讓合適的患者在社區接受持續護理服務。此措施將有助填補現有

的缺口，及早發現和治療慢性乙型肝炎，以減低患上相關併發症（如肝硬化和肝癌）的風險。基層醫療署會於 2025 年內公布計劃詳情。

### 整合長者健康服務

8. 基層醫療署將以整合婦女健康服務的經驗為藍本，透過分階段整合其他衛生署轄下的基層醫療服務，進一步擴展跨專業醫療地區康健網絡，以加強基層醫療服務協同效應並減少資源重疊。基層醫療署於 2025–26 年度開始分階段為整合衛生署轄下的長者健康中心服務至地區康健網絡作準備。

### 擴充地區康健中心

9. 政府已於全港各區設立地區康健中心和規模較小、屬過渡性質的地區康健站。基層醫療署將分階段將地區康健站提升為地區康健中心。當中，中西區地區康健站已於 2025 年 9 月提升為地區康健中心，而油尖旺和東區地區康健站將分別於 2025 年 10 月底及 12 月上旬提升為地區康健中心。2025 年施政報告亦提出就擴充位於觀塘、灣仔及北區的地區康健站的服務進行籌備工作，並繼續籌備擴充其他地區康健站，以期盡早在全港 18 區設立地區康健中心。

### 口腔健康教育和風險評估

10. 強化公營及資助牙科服務，安排牙科衛生員在個別地區康健中心／站、非政府組織及社福機構的社區服務網絡提供口腔健康教育、口腔衛生指導和風險評估等服務，協助各年齡層市民自我管理口腔健康，建立良好口腔衛生習慣和生活模式。即使市民自覺口腔健康狀況良好，也可以接受風險評估，牙科衛生員會按風險評估結果提供個人化口腔衛生指導，有需要時會轉介至牙科診所，由牙醫進行全面的口腔檢查及跟進。

### 加強子宮頸癌篩查服務

11. 為提升預防為本的婦女健康服務，「人類乳頭瘤病毒（HPV）自行採樣檢測先導計劃」將由衛生署母嬰健康院擴展至基層醫療署的地區康健網絡，以加強子宮頸癌篩查服務。有關服務將於 2026 年在全港 18 區的地區康健中心／站作為增值服務推出。

## 擴展「健康心靈先導計劃」

12. 行政長官在《2023 年施政報告》提出於三個地區康健中心推出先導計劃，與社區機構合作為市民提供精神健康評估，以及早跟進和轉介高風險的個案，協助有精神健康需要的人士。政府已於 2024 年 8 月起在三個地區康健中心／站推出「健康心靈先導計劃」（先導計劃），試行在社區層面為市民提供免費的精神健康初步評估。

13. 在先導計劃下，已接受培訓的地區康健中心／站職員在為 18 歲或以上的會員（會員）作健康風險評估時，會同步為他們進行初步情緒問卷評估，以了解會員有否與抑鬱和焦慮相關的情緒困擾風險。被初步評估為有輕微抑鬱或焦慮症狀的會員會獲建議到與先導計劃同區的服務提供機構（服務機構）接受跟進。機構會為會員作進一步情緒評估，並按需要向有輕度至中度焦慮或抑鬱症狀的會員提供實證為本的低密度心理治療，從而增強接受服務人士自行管理心理健康的能力。至於被評估為高風險的會員會獲建議至精神健康綜合社區中心或獲安排接受社區內的跨專業支援服務，從而讓相關人士能得到更全面和專業的照顧及支援。

14. 截至 2025 年 8 月 31 日，三個地區康健中心／站在進行健康評估的同時，已為約 29 000 名市民完成先導計劃的精神健康初步評估。加上透過服務機構舉辦的活動參與先導計劃的市民，共有約 4 450 名市民完成進一步評估，當中超過 1 500 名參加者已完成或正在接受低密度心理治療。

15. 政府在 2025 年施政報告中宣布，將於 2026 年增設六個中心（即共九間地區康健中心／站）作為試點，由具備心理學或輔導學等學歷背景及訓練的人員提供跟進服務。

## 提升婦女在孕前、產前和產後的健康教育和服務

16. 地區康健中心／站一直擔任基層醫療服務樞紐及個案經理的角色。為配合政府鼓勵生育的政策，地區康健中心／站將由 2026 年第二季開始，為計劃懷孕的婦女及其家庭成員提供相關的健康資訊，旨在促進孕前婦女的整體健康。同時，地區康健中心／站亦會為孕婦及其家庭成員提供產前和產後的資訊及

相關服務，例如由護士、物理治療師及營養師組成的跨專業團隊舉辦的免費小組課程，以協助婦女在產前和產後期間保持健康的生活模式。

## 徵詢意見

17. 請委員察悉有關簡介的內容，並提供意見。

醫務衛生局  
2025年10月